

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Общественного фонда «Правовая Клиника «Адилет»  
к проекту конституционного Закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики  
и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»,  
инициированному депутатом Жогорку Кенеша КР К. Бокоевым

13 июня 2018 года на официальном сайте Жогорку Кенеша КР <https://kenesh.kg> был размещен инициированный депутатом Жогорку Кенеша КР К. Бокоевым проект конституционного Закона КР «О внесении дополнений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» для общественного обсуждения.

Учитывая важнейшую роль избирательных процессов в деле построения демократического и правового государства, юристами Правовой Клиники «Адилет» проведен анализ положений вышеуказанного законопроекта на соответствие общепризнанным принципам и нормам международного права, Конституции и законодательству Кыргызстана.

Законопроектом предусматривается установление двух дополнительных условий для кандидатов в Президенты КР и депутаты Жогорку Кенеша КР, необходимых для участия в выборах. Так, предлагается ввести положения, согласно которым лицо не может быть Президентом КР и депутатом Жогорку Кенеша КР:

- **если имеет судимость за тяжкое или особо тяжкое преступление независимо от погашения или снятия судимости;**
- **в случае отсутствия высшего образования.**

Следует отметить, что предлагаемые правовые нормы не соответствуют Конституции КР. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность Президента КР или депутата Жогорку Кенеша КР, установлены Конституцией КР, которая имеет высшую юридическую силу и прямое действие. При этом, конституционные законы и другие нормативные правовые акты принимаются на основе Конституции КР<sup>1</sup>. Согласно нормам Основного закона страны Президентом КР может быть избран гражданин КР:

- не моложе 35 лет и не старше 70 лет (ч.1 ст.62);
- владеющий государственным языком (ч.1 ст.62);
- проживающий в республике в совокупности не менее 15 лет (ч.1 ст.62);
- собравшее не менее 30 тысяч подписей избирателей (ч.2 ст.62);
- не имеющий гражданства иностранного государства (ч.5 ст.52).

При этом, согласно абзацу второму части 2 статьи 62 Конституции КР **порядок выборов** Президента КР определяется конституционным законом. Порядок подразумевает регламентацию процедурных вопросов относительно регистрации кандидатов, составления списков избирателей, сроков подачи документов, непосредственного голосования на избирательных участках и т.д.

Конституционный закон, регулирующий порядок проведения выборов Президента КР, **не может устанавливать не предусмотренные Конституцией КР требования,**

---

<sup>1</sup> Части 1, 2 статьи 6 Конституции КР

**предъявляемые к кандидатам в президенты.** Конституция КР была принята непосредственно гражданами Кыргызстана на референдуме, следовательно, любые изменения и дополнения, регламентирующие вопросы, регулирование которых осуществляется Основным законом государства, должны быть также одобрены всенародным голосованием.

Вместе с тем, Конституция КР предъявляет ряд критериев к кандидатам в депутаты Жогорку Кенеша КР, а именно:

- достижение 21 года;
- обладание избирательным правом.

Правовые положения статьи 3 конституционного Закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» раскрывают содержание всеобщего избирательного права, в частности устанавливая, что:

- правом избирать обладают граждане КР, достигшие 18 лет;
- право быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления возникает по достижении возраста, установленного Конституцией КР и упомянутым конституционным Законом;
- не имеют права избирать, быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы
- не имеют права быть избранными на должность Президента КР, депутатом Жогорку Кенеша КР **лица, чья судимость не снята или не погашена в установленном законом порядке.**

Важно отметить, что под судимостью понимается особое правовое положение лица, совершившего преступление, которое является следствием назначения ему уголовного наказания. Судимость возникает со дня вступления в силу обвинительного приговора суда в законную силу и длится до момента ее погашения или снятия<sup>2</sup>.

В соответствии с частью 6 статьи 76 Уголовного кодекса КР **погашение или снятие судимости аннулирует правовые последствия, связанные с судимостью.**

Из вышеизложенного следует, что право быть избранным на должность Президента КР и депутата Жогорку Кенеша КР не может быть ограничено в случае наличия у лица судимости при условии ее погашения или снятия, поскольку иное вступало бы в противоречие с международным стандартом равенства всех перед законом, а также конституционной гарантией предоставления равных возможностей для всех граждан при поступлении на государственную службу<sup>3</sup>.

Необходимо особо отметить, что **с момента погашения или снятия судимости лицо считается несудимым, следовательно, недопустимо устанавливать какие-либо ограничения прав и свобод человека по данному признаку, так как судимость уже отсутствует.**

Кроме того, согласно пункту 6 части 3 статьи 73 Конституции КР полномочия депутата Жогорку Кенеша КР **прекращаются досрочно в случае вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении него.** Таким образом, отсутствует

---

<sup>2</sup> См. Юридический словарь. А. Н. Азрилян. – Москва, 2007г.

<sup>3</sup> Статьи 2, 14 Международного Пакта о гражданских и политических правах  
Часть 4 статьи 52 Конституции КР

необходимость введения дублирующей нормы в конституционном Законе, регулирующем порядок проведения выборов.

Следует отметить также о высоком уровне коррупции в правоохранительных органах и судебной системе Кыргызстана, где не соблюдаются общепризнанные принципы и нормы международного права, гарантирующие верховенство закона, справедливое судебное разбирательство, равенство всех перед законом и судом, независимость судебной системы. В правоприменительной практике зачастую встречаются случаи вопиющих нарушений законов, необоснованного привлечения к уголовной ответственности, изъятия собственности и т.д. Каждую неделю в средствах массовой информации публикуются сообщения о возбуждении уголовных дел в отношении судей и работников государственных органов, уличенных в коррупции. Подтверждением данного факта являются выступления Президента КР С. Жээнбекова, который подвергает обоснованной критике работу силового блока и судов. Президент постоянно заостряет особое внимание на данных вопросах, в частности, во время своего выступления в Жогорку Кенеше КР 27 июня 2018 года, а также на заседаниях Совета безопасности КР и Совета по реформированию судебной системы.

При таких условиях ограничение права на участие в выборах на основании наличия погашенной или снятой судимости может повлечь за собой волну уголовных преследований на фоне острой политической конкуренции, в частности перед выборами в Жогорку Кенеш КР, намеченными на осень 2020 года. Противоборствующие стороны будут использовать любые возможности для достижения своих целей, в результате чего правоохранительные органы и суды могут выступить в качестве механизма по устранению политических оппонентов.

Помимо изложенного выше, представляется необоснованным также введение ценза в виде обязательного наличия высшего образования у кандидата в Президенты КР или депутаты Жогорку Кенеша КР. Указанные должностные лица являются представителями народа и могут быть заняты в различных профессиях, к примеру, в сельском хозяйстве, коммерческих сферах и т.д. Конституция КР предоставляет народу Кыргызстана право самостоятельно определять, достоин ли тот или иной кандидат занимать такую должность.

Кроме того, депутатом Жогорку Кенеша КР может быть избран гражданин, достигший 21 года<sup>4</sup>. Диплом о высшем образовании выдается по итогам соответствующего обучения и лица, достигшие 21 года, не всегда могут успеть окончить учебное заведение. Устанавливая данный возраст, разработчики Конституции КР предоставили возможность участия в выборах в Жогорку Кенеш КР всем гражданам, независимо от их образования, национальности, пола и других признаков. Таким образом, предлагаемая законопроектом норма необоснованно ограничивает предоставленное Конституцией КР право граждан быть избранным по достижении указанного возраста, что является недопустимым.

## **Выводы**

По результатам проведенного анализа положений проекта конституционного Закона КР «О внесении дополнений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О

---

<sup>4</sup> Часть 2 статьи 70 Конституции КР

выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» можно сделать вывод о том, что данный законопроект в размещенной для официального обсуждения редакции не соответствует Конституции КР и нарушает права граждан на участие в выборах.

Настоящий анализ направлен на обеспечение соблюдения Кыргызской Республикой взятых на себя обязательств в рамках международных договоров, провозглашающих основные права и свободы человека, а также гарантий, установленных Конституцией КР.

Изложенные выше рекомендации направляются в качестве предложений в рамках общественного обсуждения согласно статье 22 Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и по итогам их обработки просим предоставить информацию о включении либо невключении их в проект Закона с указанием обоснования принятого решения.